

- יוני 2024 -

הנדון: בקשה לקבלת מידע (RFI) לצורך משיכת עסקים וחברות מחו"ל לפעול בנגב או בגליל ולייצר מקומות תעסוקה איכותיים

1. מבוא

- 1.1. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (להלן: "המשרד"), מבצע ומתכנן פרויקטים רבים בתחום הפיתוח הכלכלי והבאת תעסוקה איכותית אל הנגב והגליל כאמצעי לצמצום פערים, שוויון הזדמנויות והגירה חיובית.
- 1.2. בהתאם להחלטות הממשלה מספר 109 מיום ה-5.2.2023, במסגרת תחומי הפעילות של המשרד יקדם המשרד פרויקטים מחוללי שינוי ומנועי צמיחה בנגב ובגליל ובמטרופולינים בנגב ובגליל לצורך חיזוק האזור כולו ולצורך הגברת אטרקטיביות לקליטת אוכלוסייה חדשה באזורים אלו, יפעל לעידוד הגירה חיובית ומניעה הגירה שלילית וקידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל, חיזוק החוסן החברתי והלאומי (מדד איכות החיים הראשון הוא איכות התעסוקה), הגדלת הצמיחה הכלכלית, יצירת מחוללי צמיחה ועידוד תעשיות, צמצום פערי ההזדמנויות ובכלל זה קידום פרויקטים של צמצום פערים.
- 1.3. במסגרת תוכניות העבודה של המשרד בשנת 2023 ולשנת 2024, המשרד מקצה תקציב לטובת פרויקטים כלכליים התורמים לפיתוח כלכלי אזורי ברשויות המקומיות, פרויקטים לעידוד תעסוקה תוך שימת דגש על תעסוקה איכותית, שיפור תחום מיצוי המשאבים, הקמת חנויות אינטרנטיות לעסקים, ועוד.
- 1.4. נכון להיום, רוב מקומות התעסוקה ממוקמים באזור מרכז הארץ. על פי השנתון הסטטיסטי לישראל לשנת 2022 שפורסם על ידי הלמ"ס, אחוז המועסקים במחוז צפון עמד על 54.6% ובמחוז דרום על 58.8% בעוד במחוז מרכז אחוז המועסקים עמד על 68.3%. כמו כן, קיימים מקצועות מהותיים במחסור באזורי הנגב והגליל.
- 1.5. תעסוקה ככלל, ותעסוקה איכותית בפרט, מהווה מרכיב מהותי בהשגת תושבים ומהווה שיקול מרכזי בעת ההחלטה להעתיק מגורים אל הנגב והגליל. סוגיה זו הופכת את תחום התעסוקה למרכיב משמעותי ומרכזי בפיתוח אזורי הנגב והגליל ועידוד ההתיישבות. על מנת להפוך את הנגב והגליל למוקדי משיכה לאוכלוסייה חדשה והשגת אוכלוסייה קיימת, קיימת חשיבות לפתח את תחום התעסוקה, עם שימת דגש על תעסוקה איכותית.
- 1.6. מטרה מרכזית הינה לייצר בנגב ובגליל מגוון אפשרויות תעסוקה, בתעשיות חדשות ומתקדמות, בהייטק, במקצועות מהותיים במחסור, להנגשת תעסוקה למגוון קבוצות, להגברת תפוקות והתייעלות, היערכות למקצועות ופלטפורמות עבודה עתידיים, פיתוח כלכלי מקומי ואזורי בכל הנגב והגליל או בערים ואזורים ספציפיים בהתאם להחלטות ממשלה ייעודיות.

1.7. אחת הדרכים לייצר מגוון אפשרויות תעסוקה בכלל ותעסוקה איכותית בכלל היא באמצעות פנייה לחברות בינלאומיות לבחון את האפשרות לפעול בנגב או בגליל באמצעות הקמת מפעל או שלוחה או חברת בת.

2. כללי

2.1. בהמשך לכך, המשרד שואף להרחיב את פעילותו בתחום פיתוח התעסוקה ובעיקר התעסוקה האיכותית, באמצעות גיבוש והפעלת כלי סיוע חדשים ותוכניות חדשות המיועדות לחברות ועסקים מחו"ל המוכנים להעתיק את מושבם או להקים מפעל, שלוחה או חברת בת בנגב ובגליל ולייצר מקומות תעסוקה איכותיים חדשים.

2.2. באמצעות RFI זה המשרד מבקש לקבל מידע מחברות, ארגונים, מוסדות אקדמיים, עמותות ויזמים פרטיים אודות ההיתכנות למעבר של חברות ועסקים מחו"ל לנגב ולגליל, אבני הדרך, העלויות הנלוות למהלך כזה, אתגרים וחסמים העומדים בפני המעבר ושניתן לתת להם מענה על ידי הממשלה. המטרה של המשרד היא להיעזר במידע שיתקבל לגיבוש תוכנית עבודה וגיבוש כלי סיוע חדשים, לרבות תקציביים, שיאפשרו לקדם תעסוקה איכותית בנגב ובגליל.

2.3. הצעות יכללו פירוט אודות האמצעים בהם יש לנקוט על מנת לעודד מעבר של חברות בפועל ובין זה הליכי איתור ופנייה לחברות ועסקים פוטנציאליים בחו"ל, הליווי הנדרש לאותן חברות ועסקים (One Stop Shop לדוגמא), גיוס ושכנוע החברות והעסקים, כלי הסיוע הנדרשים לביצוע המעבר בפועל, האתגרים העומדים בפני המעבר, גיוס, הכשרת וניוד עובדים, קידום תעסוקה איכותית בקרב האוכלוסייה הכללית ואוכלוסיות ייעודיות (התאמת כלים מתאימים), תקציבים נדרשים (להקמה, העתקה, הצטיידות, עובדים, הכשרות וכו'), הטבות וכל כלי סיוע אחר או חסם קיים העומד בפני המעבר בפועל. הצעות שיוגשו יכולות גם להיות כל מחקר, סקר, ניתוח נתונים וכדומה שנעשה בתחום, ויש בו לתרום להבנת הצרכים והאתגרים העומדים בפני פיתוח תעסוקה איכותית ומשיכת חברות אל הנגב והגליל, וכל תחום אחר לשיקול דעתו של מגיש הצעה שיש בו לתרום לפיתוח תעסוקה איכותית בנגב ובגליל, כל זאת בהתאם לתפישת המשרד כפי שמובאת במסמך זה.

2.4. אין בהליך זה כדי ליצור התחייבות כלשהי מצד המשרד לגבי תוכנית עבודה או כלי סיוע כלשהו בנושא או להקצות תקציבים לנושא, וכי אין בהליך זה כדי ליצור התחייבות כלפי המשתתפים ו/או אדם ו/או גוף כלשהו.

3. הגדרות

3.1. נגב – כל הרשויות המקומיות הממוקמות בנגב כהגדרתו על פי חוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991.

3.2. גליל – כל הרשויות המקומיות הממוקמות בגליל כהגדרתו על פי חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993.

3.3. תעסוקה איכותית – תעסוקה הכוללת את כל הפרמטרים הבאים:

3.3.1. גובה השכר – על פי הגדרת המשרד, שכר הגבוה ב-50% לכל הפחות משכר המינימום.

- 3.3.2. התמדה בתעסוקה/ביטחון תעסוקתי – שיעור גבוה של עובדים המועסקים תקופה ממושכת ובמשרה מלאה.
- 3.3.3. מדדים המכמתים לחץ בעבודה – שעות העבודה השבועיות, היקף השעות הנוספות, אופי העבודה (עבודה שאינה פיסית, אינה כולל חשיפה לחומרים מסוכנים, חום וקור וכדומה).
- 3.4. **אוכלוסיות ייעודיות** – שילוב בשוק העבודה של אוכלוסיות בתת יצוג, עם שימת דגש על תעסוקה איכותית מותאמת, על פי המלצות ה-OECD¹.
- 3.5. **מקצועות מהותיים במחסור בנגב ובגליל** – דגש על ענפי ההייטק, לצד ענפים נוספים, המאופיינים ברמות שכר גבוהות יחסית ומרוכזים ברובם במרכז הארץ, וזאת על פי סקירה של מכון המחקר והמידע של כנסת ישראל שפורסם ב-2021, "כלי מדיניות אפשריים להגדלת מגזר ההייטק". בשנת 2019 היו במחוזות צפון ודרום 487 חברות הזנק שהיוו כ-10.5% מכלל חברות ההזנק בישראל.
- 3.6. **כלי סיוע** – מכרז, קול קורא, מבחן תמיכה, הוראת מנכ"ל וכל אמצעי אחר אותו יפעיל המשרד למשיכת חברות מחו"ל ופיתוח תחום התעסוקה האיכותית.

4. **מטרות מרכזיות**

- 4.1. **המשרד יפעל להשגת המטרות הבאות:**
- 4.1.1. משיכת חברות ועסקים בינלאומיים אל הנגב והגליל כאמצעי ליצירת מקומות תעסוקה איכותיים.
- 4.1.2. הגברת שוויון ההזדמנויות באמצעות הגדלת היצע התעסוקה האיכותית בנגב ובגליל.
- 4.1.3. שינוי החלוקה הגיאוגרפית בענפי המשק המרוכזים בעיקרם במרכז הארץ.
- 4.1.4. שילוב אוכלוסיות ייעודיות בשוק התעסוקה הישראלי בכלל ובשוק התעסוקה האיכותי בפרט.
- 4.1.5. עידוד ההגירה החיובית והשארית אוכלוסייה בנגב ובגליל באמצעות יצירת מקומות תעסוקה איכותיים.

5. **מידע מבוקש**

- 5.1. **במסגרת הליך ה-RFI מבקש המשרד לקבל מידע והצעות אודות משיכת חברות מחו"ל למטרת פיתוח תעסוקה איכותית בנגב ובגליל, על מנת לסייע למשרד לגבש תוכנית עבודה ולפתח כלי סיוע שונים בתחום. ההצעות חייבות לעמוד בתנאים להלן:**
- 5.1.1. ההצעה מתייחסת למשיכת חברות מחו"ל לפעול בנגב ובגליל באמצעות הקמת חברות, עסקים, חברות בת, שלוחות וכדומה, המייצרות תעסוקה איכותית. ההצעה מתייחסת לכלי הסיוע הנדרשים, אתגרים, חסמים, צרכים, תקציב וכל מידע אחר רלוונטי לנושא.

¹ OECD - [Israel: labour, education and competition reforms key to sustain improvements in living standards](https://www.oecd.org/els/living/living-standards-reforms-key-to-sustain-improvements-in-living-standards-in-israel/)

- 5.1.2. קיימת תועלת ישירה ו/או עקיפה לפיתוח התעסוקה האיכותית בנגב ובגליל. התועלת יכולה להתבטא באחת מהמטרות המוגדרות בסעיף 4 במסמך זה.
- 5.1.3. ההצעה צריכה לכלול לוחות זמנים מסודרים ועלויות משוערות, לרבות תפוקות ותוצאות, שותפים פוטנציאליים, נהנים, מושפעים וכל מידע נוסף שיכול לתרום ללימוד המשרד ולהחלטתו.

6. אופן הגשת המענה

- 6.1. המענה לפניה, יוגש בדואר אלקטרוני בלבד, עד ליום ה-1/8/2023 בשעה 14:00 עבור: דרור סורוקה, סמנכ"ל בכיר, תכנון, תקצוב ואסטרטגיה במייל: drors@png.gov.il כאשר בראש הפניה (בשורת נושא ההודעה האלקטרונית) יירשם: "מענה לבקשה לקבלת מידע (RFI) לצורך משיכת חברות מחו"ל לפעול בנגב או בגליל ולייצר מקומות תעסוקה איכותיים".
- 6.2. המענה לפניה יימסר באמצעות "כרטיס הצעה" (מצורף כנספח א'). ניתן למצוא את הטופס (באתר), בהיקף כולל של עד 30 עמודים (כולל נספח א') ובו יפורטו בהרחבה:
- 6.2.1. פרטי המציע.
- 6.2.2. ליבת ההצעה:
- 6.2.2.1. **הרעיון**: החזון/העיקרון המרכזי העומד בבסיס ההצעה. האמצעים למשיכת חברות מחו"ל לפעול בנגב ובגליל, פיתוח כלי סיוע ליצירת תעסוקה איכותית, פתרון חסמים ואתגרים בפני משיכת חברות מחו"ל לנגב ולגליל, כלי סיוע, צרכים, תקציבים וכדומה.
- 6.2.2.2. **מטרה**: המטרה המרכזית או המטרות המרכזיות שמקדמת ההצעה תוך שימת דגש על ההגדרות והמטרות שפורטו במסמך זה (סעיפים 3 ו-4 בהתאמה).
- 6.2.2.3. **מיקום**: מקומות אפשריים בנגב ובגליל בעלי פוטנציאל והיתכנות לפעילות חברות (זמינות קרקע, הטבות, תחבורה וכדומה).
- 6.2.2.4. **יעדים, תוצאות ותפוקות**: היעדים, התוצאות והתפוקות בדגש על התוצר הצפוי בהיבט של תעסוקה איכותית: מספר מקומות התעסוקה האיכותית שיווצרו, ענפי המשק הרלוונטיים, מתן מענה לאוכלוסיות ייעודיות, תרומה למאזן ההגירה ועוד.
- 6.2.2.5. **אבני דרך ולו"ז**: אבני דרך ליישום ההצעה
- 6.2.2.6. **קהל יעד**: הקהל אותו משרתת ההצעה באופן ישיר ובאופן עקיף.
- 6.2.2.7. **שותפים**: פרטי גורמים נוספים שותפים להצעה.
- 6.2.2.8. **הערכת עלות הצעה ותקציב**: יש להתייחס לעלות/לתקציב הנדרש למשיכת עסקים או חברות.

- 6.2.2.9. **ניסיון ויכולת ביצוע**: יש להתייחס לניסיון, ולמשאבים (ציוד וכוח אדם) הנדרשים לטובת משיכת עסקים/חברות.
- 6.2.2.10. **אישורים**: יש לפרט בדבר אישורים מיוחדים של משרדי ממשלה/ רשויות מקומיות או גורמים אחרים הנדרשים לצורך מימוש ההצעה.
- 6.2.2.11. **אחר**: כל מידע רלבנטי אחר שהמציע סבור שיש בו כדי לסייע למשרד ליישום אפשרי של ההצעה
- 6.3. המשרד רשאי בכל עת, לדחות את המועד האחרון להגשת המענה וכן רשאי לשנות הוראות ותנאים הנוגעים להליך זה, והכל לפי שיקול דעתו הבלעדי.
- 6.4. המשרד שומר על זכותו לפנות ככל שיידרש, למי שענה על פנייה זו בבקשה להשלמת מידע והבהרות, להצגת מצגות וכיוצ"ב. לבקר באתרי חברות או עסקים אשר יוצגו על ידי המשיבים ו/או לבקר במשרדי המשיבים שייענו לפנייה זו.
- 6.5. המשרד רשאי לקיים פגישות עם מי מהגופים או עם כולם, בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי. הפגישות ייערכו במשרדי המשרד בירושלים.

7. הבהרות

- 7.1. פנייה זו אינה בבחינת בקשה לקבלת הצעות (RFP) ואינה כלי סיוע כלשהו כהגדרתו, לפיכך אין בה כדי ליצור מחויבות כלשהי כלפי מי מהמשיבים לה. הפנייה נועדה לקבלת מידע בלבד, ובעקבותיה ישקול המשרד את המשך פעולותיו בהתאם לשיקולים מקצועיים וענייניים.
- 7.2. אין בפניה זו משום התחייבות כלשהי של המשרד או מי מטעמו להמשיך בתהליך זה בדרך של פרסום כלי סיוע כלשהו. הפניה או המענה עליה או הצגת המידע על ידי גוף כלשהו לא תיצור התקשרות כלשהי בין המשרד או מי מטעמו לבין מי מהגופים ולא תחייב את המשרד או מי מטעמו לפרסם כלי סיוע כלשהו, והמשרד יהיה רשאי לשקול את צעדיו והמשך פעולתו בהתאם לאינטרס הציבורי, ושיקולים ענייניים, תקציביים ומקצועיים אחרים.
- 7.3. עוד מובהר בזאת כי מסירת המידע במסגרת RFI זה משמעה הסכמתו המפורשת של מוסר המידע לשימוש של המשרד במידע, ככל שימצא לנכון על פי שיקול דעתו, לרבות לצורך הכנת ופרסום כלי סיוע כלשהו, ולוויתור על כל תביעה עתידית כנגד המשרד שהינה פועל יוצא של שימוש במידע, ככל שמסר. למוסר המידע לא תהיינה כל טענות, לרבות, בגין זכויות יוצרים.
- 7.4. ככל שהמשרד יחליט על התקשרות עם גוף כלשהו ו/או על פיתוח כלי סיוע כלשהו בעתיד, יהא המשרד רשאי להוסיף תנאים ודרישות, לפי שיקול דעתו המקצועי ובהתאם לצרכיו.
- 7.5. המשרד שומר על זכותו לפנות, ככל שיידרש, למי שענה על פניה זו בבקשה להשלמת מידע והבהרות, לביקור באתריו ובמקומות בהם הוא עורך את פעילותו, להצגת מצגות והדגמות.
- 7.6. מענה לפנייה לא יהווה תנאי להשתתפות בכלי סיוע כלשהו שייערך ויפורסם בעקבותיו, באם ייערך.

- 7.7. מענה לפנייה מוקדמת לקבלת מידע לא יעניק יתרון בכלי סיוע כלשהו שיפורסם על ידי המשרד, ולא יחייב את שיתופו בכלי סיוע של העונה או התקשרות עמו בכל דרך אחרת.
- 7.8. במידה ויפורסם כלי סיוע כלשהו על ידי המשרד, המשיבים יידרשו להגיש את כל המסמכים שיידרשו במסגרת כלי הסיוע, ולעמוד בכל התנאים שייקבעו. המידע שהגיש משיב אם הגיש במסגרת המענה לבקשה זו, לא ייחשב כמידע שהוגש במענה לכלי הסיוע, ולא ייעשה שימוש במידע במענה לצורך שקלול או התייחסות לכלי הסיוע העתידי.
- 7.9. כל ההוצאות הכרוכות בהכנת המענה לפנייה זו ובהגשתו, הן באחריותם הבלעדית של המשיבים מוסרי המידע בלבד ועל חשבונם. יודגש, כי המשיבים לא יהיו זכאים לכל פיצוי או שיפוי או להחזר ו/או תשלום כלשהו מהמשרד בגין הגשת המענה לפנייה זו, לפונה לא תהיה כל אחריות בקשר למענה זה.
- 7.10. ככל שהמידע שיימסר במסגרת המענה כולל מרכיבים שהם בגדר סוד מסחרי או סוד מקצועי של המשיב, יצוין הדבר במפורש, תוך ציון החלק החסוי.
- 7.11. משיב המגיש מידע במענה לבקשה זו, מתחייב בכך שבמסגרת המידע שהגיש ו/או כל שימוש שייעשה בו כאמור לעיל, לא תיפגענה זכויות, לרבות זכויות יוצרים או סוד מסחרי של צד שלישי. המשיב לבדו יישא באחריות לכל דרישה או תביעה שמקורה בטענה כי במסגרת שימוש במידע שהוגש הופרו זכויות צד שלישי כאמור, והוא ישפה את המשרד מיד עם הצגת דרישה בגין כל סכום שיידרש ו/או ייתבע לשלם מחמת תביעה או דרישה כאמור לעיל, לרבות הוצאות שכ"ט עו"ד.
- 7.12. יצוין כי בקשה זו איננה מהווה מכרז או הזמנה להציע הצעות, אלא, פניה מוקדמת לקבלת מידע בלבד, על פי תקנה 14א. לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

1. כללי

שם המציע	
תיאור הישות המשפטית של המציע	
שמות מורשי החתימה של המציע	
שם איש קשר	
תפקיד	
מס' טלפון	
דואר אלקטרוני	

2. ליבת ההצעה – על פי המפורט בסעיף 6 למסמך ה-RFI:

הרעיון	החזון/העיקרון המרכזי העומד בבסיס ההצעה. האמצעים למשיכת חברות מחו"ל לפעול בנגב ובגליל, פיתוח כלי סיוע ליצירת תעסוקה איכותית, פתרון חסמים ואתגרים בפני משיכת חברות מחו"ל לנגב ולגליל, כלי סיוע, צרכים, תקציבים וכדומה.
מטרה	המטרה המרכזית או המטרות המרכזיות שמקדמת ההצעה תוך שימת דגש על ההגדרות והמטרות שפורטו במסמך זה (סעיפים 3 ו-4 בהתאמה).
מיקום	מקומות אפשריים בנגב ובגליל בעלי פוטנציאל והיתכנות לפעילות חברות (זמינות קרקע, הטבות, תחבורה וכדומה).
יעדים, תוצאות ותפוקות	היעדים, התוצאות והתפוקות בדגש על התוצר הצפוי בהיבט של תעסוקה איכותית: מספר מקומות התעסוקה האיכותית שיווצרו, ענפי המשק הרלוונטיים, מתן מענה לאוכלוסיות ייעודיות, תרומה למאזן ההגירה ועוד.
אבני דרך ולו"ז	אבני דרך ליישום ההצעה
קהל יעד	הקהל אותו משרתת ההצעה באופן ישיר ובאופן עקיף.
שותפים	פרטי גורמים נוספים שותפים להצעה.
הערכת עלות הצעה ותקציב	יש להתייחס לעלות/לתקציב הנדרש למשיכת עסקים או חברות.
ניסיון ויכולת ביצוע	יש להתייחס לניסיון, ולמשאבים (ציוד וכוח אדם) הנדרשים לטובת משיכת עסקים/חברות.
אישורים	יש לפרט בדבר אישורים מיוחדים של משרדי ממשלה/ רשויות מקומיות או גורמים אחרים הנדרשים לצורך מימוש ההצעה.
אחר	כל מידע רלבנטי אחר שהמציע סבור שיש בו כדי לסייע למשרד ליישום אפשרי של ההצעה